

# 拥抱新时代 践行新思想

## 以时不我待的精神开启测绘地理信息质检新征程

——2017 年度工作报告

在国家局党组及分管领导的正确领导下，在国土测绘司等相关司室的指导支持下，全体干部职工认真学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，以构建信息化测绘质检体系为主线，以“两学一做”常态化制度化学习教育为抓手，围绕中心，服务大局，求真务实，开拓创新，增强监管支撑、把关产品质量、推动创新引领、促进协同发展，较好完成了全年工作任务。现就中心 2017 年工作和 2018 年思路报告如下。

### 一、认真履职，质检工作取得新成就

2017 年，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、国务院以及国土资源部领导重要批示、指示精神和全国测绘地理信息工作会议精神，主动适应新形势新任务新要求，围绕测绘地理信息事业转型升级大局，认真组织实施中心“十三五”规划，在质检保障、科技创新、协同发展等各方面取得了显著成效。

**（一）质检服务体现新水平。**适应测绘地理信息事业转型升级要求，认真履行职责，以全国质量监督抽查与重大测绘工程质检为重点，大力提升质检服务质量。

一是加大全国测绘地理信息质量监督抽查工作力度。全面完成 2017 年度 15 项变形测量成果、10 项工程测图成果和 15 项管线测量成果的全国监督抽查任务，促进测绘地理信息质量水平不断提升。积极配合国家局法规司 2017 年“双随机一公开”联合检查，开展对全国 50 家甲级测绘资质单位质量管理体系建设和成果质量情况的抽查，发挥了质量监管支撑作用。完成了 10 家导航电子地图导航测试，以及 13 个省涉及 35 个导航样本库的数据采集、整理和入库工作，对引导导航地图的生产、提高导航地图产品的质量起到了积极作用。

二是为国家重大测绘工程提供强有力质量保障。**扎实推进基础性地理国情监测质量控制工作。**全面完成 2017 年基础性地理国情监测，全部省级任务承担单位及其 95 家作业单位的过程质量监督抽查工作，及时发现生产过程中存在的系统性偏差和普遍性问题，保证过程质量满足项目设计要求。组织开展国家局直属生产单位（陕西、黑龙江、四川、海南局和重庆院）承担任务区成果的交叉验收工作，确保成果质量持续改进；组织开展了全国 26 个省份成果复核工作，保障全国监测成果质量的一致性和可靠性。**按计划完成了国家基础地理信息数据库质量评估工作。**从基础地理信息数据库与建库设计的符合性、与技术标准的依从性、与数据体内容的可靠性等三方面，设计形成了基础地理信息数据库质量评估的 3 级测试内容和指标，完成对国家基础地理信息中心所承建 1:5 万基础地理信息数据库，以及陕西、黑龙江、四川和海南局所承建 1:1 万基础地理信息数据库的测试、质量检验和整体评估。组织开展了对江苏省测

绘地理信息局完成的 1:1 万缩编 1:5 万地形数据试验成果质量评价工作。**支撑全球地理信息资源建设工程，为打造优质工程保驾护航。**完成 2017 年度计划任务全部 206 万平方公里区域网平差、数字正射影像、数字表面模型和核心矢量要素数据过程抽查和验后成果质量抽查工作；探索开展利用高精度影像检测和软件对算等多种方法开展境外区域网平差成果抽查工作，破解工程成果质量控制瓶颈；完善《全球地理信息资源建设维护与更新项目过程质量监督抽查规定》和《成果质量抽查规定》，为项目质量控制奠定了坚实基础。**积极参与军民融合项目。**按照要求制定了工程质量控制方案和年度任务计划，完成了 2017 年技术监理工作，参与制定工程技术监理及成果验收规定，积极落实 2018 年及后续工作任务。**全面完成 2016 年全国 1:5 万地形数据更新成果的外业抽检。**共对全国 31 个省份 350 幅 1:50000 地形图进行了外业抽检，完成了质量元素、地形要素、省域、大区域、城市、城乡结合部和农村等 8 个方面的成果质量分析与评估。

**（二）创新引领取得新成效。**探索实施“互联网+质检”计划，推进质检信息化进程，形成适应测绘地理信息质量发展需求的质检技术体系、标准体系和支撑管理平台。

一是加强质量标准体系建设。以规范和引领质检标准制修订为目标，提出了测绘地理信息质量标准体系框架建议。围绕国家质量共性基础项目导航定位标准专项、国家局科技标准项目开展急需标准制修订，基础地理信息数据、互联网地图数据库、地理国情监测、公共服务平台、卫星导航定位、2000 坐标

系转换等一批标准提案得以立项实施，改善了质检标准制修订滞后的现状。

**二是**开展质检关键技术研发。围绕地理国情监测、全球地理信息资源建设、不动产登记、三维地下管线测量、土地确权等重大工程的质量检验，以及城市三维模型、航空倾斜摄影、LiDAR 航摄等新成果质检，研究与工程和项目成果相适配的质检技术和方法，提高质检水平。研发系列质检软件并得到广泛应用，推动了质检信息化进程。国家自然科学基金基于深度置信神经网络的地表覆盖质量检验方法研究取得实质性进展。开展全球地理信息感知与服务等前沿科技预研，有效发挥行业前瞻引领作用。

**三是**构建信息化质检平台。以中心为龙头，联合地方质检机构、企业、高校开展信息化质检平台建设，研发形成了集质检业务系统和管理系统为一体的网络化质检平台，实现了业务流、数据流、信息流、控制流的统一。积极搭建基于无人机和移动终端的外业采集与巡检平台，促进质检内外业一体化。首次牵头的测绘地理信息公益性科研专项“网络化测绘地理信息质检平台构建技术研究及应用示范”通过验收，实现了技术集成，并取得“A”类评价。

**四是**积极开展软件测评工作。中心联合中国测绘地理信息学会产品质量工作委员会和中国地理信息产业协会质量工作委员会，共同组织开展了2017年测绘地理信息质检软件测评工作，得到积极响应。涵盖基础测绘、地理国情监测、三维模型、地下管线、不动产等成果类别，评出优秀推荐和推荐软件，有效

地引导了质检软件研发方向，推动质检软件及信息化管理向着流程化、规范化、自动化、灵活化方向发展，更好地适应测绘地理信息质量提升的要求。为保障国土资源空间数据向 2000 国家大地坐标系转换的成果质量，受国土资源部网络安全和信息化领导小组办公室、国家局国土测绘司委托，组织开展了国土资源空间数据 2000 国家大地坐标系转换软件测评工作，对 30 余家单位的 40 余款软件进行了测试，为国家资源空间数据向 2000 国家大地坐标系转换提供了有力支撑。

**（三）协同发展形成新格局。**全面贯彻落实党中央、国务院关于开展质量提升行动的决策部署，以及全国测绘地理信息质量工作会议精神，组织召开了全国测绘地理信息质检站长会议，深入贯彻质量第一的“价值导向”和“质量强测”的发展理念，明确了新时代质检工作的聚焦方向和工作任务，发挥质检中心在全国质检机构中的引领作用，探索建立纵向统一、横向联动、资源共享、合作共赢的质检工作新模式，提升质检服务保障能力，推动公益性服务和产业化支撑的协调发展。

一是着力补齐质检发展短板，集聚和融合发展力量，以强化业务协同为重点，以提升市场技术服务能力为核心，与四川局、北京院、重庆院、西藏局合作，挂牌成立了西南中心、北京分中心、重庆分中心、西藏分中心。

二是以国检中心为引领、省级质检机构为支撑，在资源、信息、业务、人才、科研等方面实现共享和协同创新，构建形成“1+31”模式的协同发展联盟质检服务新体系，促进形成全国测绘地理信息质检“一盘棋”新格局，为质检事业的发展提

供了新的平台，也为质检机构的协调发展提供了新机遇。

三是实现由系统协同向行业合作的扩展。充分利用学会、协会平台，扩大测绘地理信息质检工作交流，不断增强质检活力和实力，推动全国测绘地理信息质检能力和水平的提升。

**（四）技术服务实现新突破。**在认真完成好国家质检任务的基础上，积极开展服务于国家战略、国家重大工程、社会关注度高、影响较大的测绘地理信息项目的质量检测工作。加强需求调研，及时掌握市场动态，不断拓展服务空间，通过承担规划监督测量、地表形变监测、地名普查、不动产登记、农村土地确权、地下管线普查、倾斜摄影与实景三维建模等多方面成果质检服务，锻炼了队伍，提升了能力，积累了经验，为国家经济社会发展提供了测绘地理信息质量保障。2017年市场技术服务能力大幅提升，合同额较上一年增长四倍多。

**（五）管理效能实现新提升。**通过加强制度建设和内控管理等途径，强化管理创新增效。

一是内控体系持续完善。坚持以制度建设促进规范管理，用完善制度巩固工作成效，狠抓制度落实，提高工作效能。制修订了《项目管理办法》《合同管理办法》《收入分配管理办法》《保密管理办法》《督促检查工作管理办法》《车辆使用及交通费用管理办法》《接待用餐管理办法》《党员干部提醒谈话制度》《纪检信访举报办理工作规程》《党费工作细则》等十多项规章制度，有效促进各项工作实现规范化、制度化管理。结合实际，推进办事流程优化和服务方式创新，完善质量管理体系，有序开展公车改革、办公用房改造、资产装备建设、保密管理、公

务接待、年鉴编撰、公文流转、无锡房产与经营交接、后勤保障服务等事务工作，办公效率和服务质量进一步提升。

**二是**财务管控更加有力。完善财务管理职能，强化财务监督，加强财务风险防控，提高资金使用效益。规范预算管理，保障了预算执行和项目进度序时推进。严格收支管理，在年度工作任务量大幅增加的情况下，“三公”经费、会议费及差旅费等经费支出得到有效控制。加强了政府采购预算、计划与执行的衔接。有效推进全过程预算绩效管理，认真开展中心承担项目的绩效自评，积极配合落实并通过相关项目的绩效评价。

**三是**宣传工作成效明显。充分利用网站、报刊、微信平台、展板等各类宣传载体，宣传工作业绩、展现质检风貌、加强正能量引导，全年共组织发布新闻稿件 120 余篇，较去年同比上升 30%。在《中国测绘报》《中国测绘杂志》组织编撰 9 个专版、发表 20 余篇文章。组织完成了全国测绘地理信息质量工作会议质量成果展览，展现了质检实力。网站建设质量提升较大，在系统网站建设座谈会上受到表扬。

**（六）国际交流合作彰显新担当。**提振精神，勇于担当，坚持走出去引进来，国际交流合作不断深化。努力打造测绘地理信息质量品牌，全年共派出 10 人次赴 15 个国家和地区开展学术和项目合作交流，积极协助承办和参与 ISPRS、海峡两岸交流等国际会议，开设分会场，作主题报告，倡导和宣传中国测绘质量主张，展示我国测绘地理信息质检技术成就，提高质检国际知名度，为走向国际舞台奠定了基础。

**（七）党的建设和干部人才队伍建设取得新进展。**深入学

习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以党建为引领抓人才队伍建设，按照抓好党建促发展、抓好队伍强能力、抓好文化促和谐的指导思想，不断提升人才队伍综合素质，助推质检事业发展。

**一是**严格落实党建工作责任制。按照全面从严治党要求深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，组织开展专题培训、参观教育及讲党课等活动；深入开展全面从严治党自查梳理及党员发展、培训等工作；强化党员干部宗旨观念，进一步提升党员干部思想政治素质和干事创业综合素养，为质检事业发展提供了坚强的政治保障。强化以人为本、服务为先理念，完善退休干部工作机制。

**二是**强化人才队伍培养。不断激发内生动力和创新活力，选拔素质优良的干部充实到副处级领导岗位，合理优化队伍结构，组织开展人员调整、岗位聘任、人才引进、教育培训、推优评先等工作，促进人才成长进步。2名干部聘到副处级岗位任职，5名处级干部试用期满转正，3名处级干部分别参加了中央党校和局党校培训班，2名国家局级青年学术带头人参加境内外培训班，3名专业技术人员取得高工资格，1名专业技术人员通过注册测绘师考试，4名同志赴基层参加生产锻炼。

**三是**认真落实党风廉政建设主体责任和监督责任。持续推进党风廉政建设和反腐败工作，坚持开展经常性廉政教育，建立预防机制，强化监督提醒，不断增强党员干部反腐倡廉的使命意识和政治责任感，确保党风廉政建设“两个责任”落到实处。

**四是加强文化建设。**注重思想引领，强化沟通协作，紧密围绕中心工作，积极推进群团组织建设和完善制度机制，丰富文体活动，坚持开展送温暖、捐资助学等活动。顺利完成工会换届和团总支换届选举工作。开展“职工之家”创建工作并顺利通过国土资源部考核验收，被中央国家机关工会联合会评为“合格职工之家”。组队参加局系统乒乓球比赛获得优秀组织奖、广播操比赛荣获三等奖。通过文化建设，有效凝聚了人心，营造了和谐氛围，增强了职工齐心协力干事业的信心。

一分耕耘一分收获，2017年，在取得喜人成绩的同时也收获了骄人荣誉：一是5名同志和3个集体受到国土资源部、国务院国情普查办和国家局表彰，分别荣获优秀党务工作者、优秀共产党员、先进党支部、先进个人、先进集体、优秀工会工作者等荣誉称号。26名同志和3个部门分别荣获中心优秀共产党员、优秀职员、优秀通讯员、先进集体等荣誉称号。二是在社会质检服务、软件测评、质量成果展览工作中，1名同志和2个团队表现出色，做出了突出贡献。三是获得省部级科技（工程）奖3项，取得专利、软件著作权3项，发表科技论文、专著和国际会议特邀报告27篇等。在此，向大家取得的荣誉表示热烈的祝贺！

时光荏苒，中心成立至今已进入第八个年头，各项工作正逐步走向规范有序，综合实力也不断增强，经过不懈的探索和实践，质检工作的发展质量有效得以提升。过去的一年，党和国家对质量的重视前所未有，测绘质检迎来了最好的黄金发展

机遇期。测绘质检事业不断实现新突破，在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于质量发展重要论述的科学指引，在于创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的战略引领。得益于国家局党组的正确领导和高度重视以及全国测绘质检机构的大力支持，决定于全体干部职工的团结协作、认真负责、默默奉献和创新实践。为保证质检各项工作按时保质完成，同志们有的在下半年出差多达 120 天，有的连续数周没有休过一个周末，有的经常加班工作到深夜，有的怀孕待产还坚守岗位，有的同志将婚期推迟，有的同志顾不上家里身患重疾的亲人以及牙牙学语的小孩，有的借调工作表现突出受到上级表扬，等等，他们是：刘晋虎、田宗彪、周悌慧、周进、涂宏京、陈春希、李畅、罗伏军、陈俊伟、马海粟、董泉、章力博等同志，就不一一列举了。在此，谨向国家局领导和中心的同志们表示感谢，并致以崇高的敬意！

测绘地理信息质检事业如今正大步迈入新时代，我们坚信质检工作一定会大有作为。但面对新形势、新要求，我们也深知质检工作还存在一些亟待解决的问题和不足。一是“质量第一”的意识还没能牢固树立，对质量工作重视不够，存在重生产轻质量情况；二是面对质量变革与事业单位改革要求的质检协同联动体制和机制还不够完善，体制和机制不够灵活，跨区域重大工程测绘质量把关和服务的方式还需不断探索和完善；三是测绘工程、产品与服务质检保障能力不充分，质检业务范围既没有覆盖基础测绘的全部内容，也没有在国家重大建设工

程测绘项目上发挥应有的作用；**四是**信息化质检体系还需不断完善，新产品、新技术、新软件等测试开展不多，检验检测能力有待提高，质检标准制修订工作还需加强，特别是围绕五大业务的质检手段、方法和程序尚未建立，质检支撑统一监管作用和服务经济社会发展的作用仍需加强；**五是**质检机构自身建设有待加强，机构规模偏小，质检机构的装备、人员等能力建设和积极拓展质检服务领域的意识还需不断加强。这些问题和不足是新时代测绘地理信息事业发展中质检工作的新矛盾，也是我们努力的新方向。

## 二、锐意进取，开启质量强测新征程

党的十九大提出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”“必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革”“把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势”“建设质量强国”等重大战略和重要部署，充分体现了质量在新时代中国特色社会主义建设中的重要作用，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的质量观，为新时代质量工作指明了方向，注入了新的动力。去年9月，党中央国务院发布了《关于开展质量提升行动的指导意见》，对质量工作提出了新的任务和要求。国家局党组高度重视，及时制定出台了贯彻《指导意见》的《实施方案》，召开了全国测绘地理信息质量工作会议，库热西局长出席并作了重要讲话，对深入开展质量提升行动、推动“质量强测”进行了全面部署，中心及时组织召开全国质检站长会议，就贯彻落实《指导意见》和《实施

方案》进行了学习研讨，明确和把握质检工作的目标和任务。

质检发展迎来了重大政策机遇和良好外部条件。我们将凝心聚力，肩负起新时代赋予测绘地理信息质检工作者的新使命，展现新气象，实现新作为，强质检，促发展，在化解质量矛盾上破题，在推动质量变革上破题，在促进质量提升上破题，在更好发挥质检作用上破题，不断推进质量全过程控制，加强全面质量监督管理，加快质量创新能力建设。用习近平新时代中国特色社会主义思想指导质检事业新实践、新发展，开启新时代测绘质检新征程。按照新时代测绘地理信息新征程、新使命要求，全面实现质检事业“十三五”规划确定的目标任务，不断促进产品、工程和服务质量提升，构建形成基本与现代化测绘地理信息事业发展相适应的质检供给体系。按照建设现代化测绘地理信息强国要求，进一步扩大优质质检服务供给，促进法治质检、科技质检、和谐质检建设，努力构建形成保障现代化测绘地理信息发展的高质量的质检供给体系，为推进测绘大国向测绘强国转变提供高质量的质检支撑。

2018年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是实施“十三五”规划承上启下的关键一年。中心工作的总体思路是：认真贯彻落实十九大精神和“质量第一”“质量强国”等战略部署，深入贯彻落实《中共中央国务院关于开展质量提升行动的指导意见》、国家局《实施方案》要求和全国测绘地理信息工作会议精神，大力倡导“质量强测”，坚持“创新、协同、品质、效能”发展理念，把提高测绘地理信息供给体系质量作为主攻方向，着力推动质量变革，不断创新质量技术，完善质检体系，

强化质检服务，加强质检支撑，促进质量提升，不断推动测绘地理信息产品、工程、服务高质量发展，重点做好以下几方面工作。

**（一）扎实开展质量提升行动，为推动测绘地理信息质量变革奠定坚实基础。**按照《指导意见》和《实施方案》要求，以改革创新的昂扬姿态融入转向高质量发展的大局，做好统筹谋划，明确行动措施，落实各项工作任务，深入推进质量提升行动，不断促进测绘产品、工程和服务的质量提升。

**（二）积极构建五大业务质检体系，为现代化测绘地理信息公益性保障体系建设提供质检支撑。**围绕军民融合、国情监测、全球地理信息资源建设等重点工作、重大工程，积极开拓新的业务范围，从常规测绘地理信息产品质检服务转换为全面提升产品、工程、服务质量供给的全方位质检服务，树立新的质量发展观，坚持大质量发展理念，转变工作着力点，加强全过程质量控制，为确保测绘地理信息工程质量提供公正可靠的质检支撑。

**（三）认真做好行业质量监督抽查，为法治测绘体系建设提供质量监管支撑。**加强质检主动服务，强化事中事后监管，认真组织开展全国测绘地理信息质量监督抽查，服务行业质量监管，以“双随机一公开”监管方式的转变为契机，不断完善质量信息，加强质量监督检验的技术与方法创新，为行业质量监管提供信息支撑和质检服务保障，积极推动质检支撑“双随机一公开”行业监管长效机制的建立，促进形成测绘地理信息事业质量管服共举的良性循环。

**（四）积极构建质检服务体系，为现代化经济体系建设提供测绘质检服务保障供给。**围绕数字中国、智慧社会、区域协调发展、乡村振兴战略、生态文明建设、科技强国、质量强国等重大战略、重大工程及社会热点问题，不断提升社会化质检服务能力和持续协调发展能力，积极探索构建集检验检测、认证认可、监理服务、技术咨询为一体的全方位质检服务体系，做好经济建设和社会发展的服务保障。

**（五）大力推进质检全流程信息化，逐步形成适应测绘地理信息事业发展的质检技术创新体系。**深入贯彻创新发展理念，突出质量创新驱动，激发质量创新活力，不断加强信息化测绘质检技术体系、标准体系、检测检验平台建设，研发质检新技术、新产品，推进质检信息化建设，持续提升质检服务创新能力。

**（六）稳步推进质检协同发展，为提高测绘地理信息供给体系质量提供机制保障。**着力质检协同发展，构建合作共赢机制。逐步推进跨区域、跨领域及国家、省、市质检联动发展新体系建设，实现队伍融合、资源整合、工作联合，建立起高效协调的管理体制和运行机制，推动形成布局合理、管理协调、富有竞争力和影响力的全国测绘地理信息质检“一盘棋”新格局。

**（七）坚定不移把全面从严治党引向深入，为测绘地理信息质检事业创新发展提供坚强政治保障。**以党的建设为统领，扎实推动“三好单位”创建活动，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步加强干部人才队伍建设和群团组织建

设，坚定不移把全面从严治党推向纵深，坚持不懈深入推进作风建设，持续抓好党风廉政建设，为新时代测绘地理信息质检事业改革创新提供坚强的政治、组织保障和纪律、作风保障。

同志们，质检的春天正缓缓向我们走来，让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，适应新时代要求，担当新时代重任，齐心协力、攻坚克难、阔步前行，谱写新时代测绘地理信息事业的质检新篇章。